

1순환

경찰학 [1회]

경찰의 개념, 종류, 경찰의 임무, 경찰권 발동근거와 관할

1. 개념경찰의 개념에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 공동체의 질서 있는 상태를 유지하기 위한 모든 활동이라는 경찰의 개념에서 개별적 국가활동이 분리되기 시작했는데 우선 경찰로부터 사법행정이 분리되었고 이어서 통치개념이 독립한 후에 끝으로 외무행정·재무행정·군사행정이 독립하게 된다.
- ② 1794년 프로이센 일반란트법은 공공의 평온, 안녕과 질서를 유지하고 공중 또는 개개의 구성원에 대한 현존하는 위험을 방지하기 위한 적합한 조직이 경찰이라고 규정하였고 이러한 경찰권력의 축소개념은 1795년 프로이센 북부규정에 계승되었다.
- ③ 1882년 크로이츠베르크 판결은 1794년의 프로이센 일반란트법에 맞게끔 경찰의 권한을 소극적인 위험방지 분야로 한정하였다.
- ④ 1931년 프로이센 경찰행정법은 크로이츠베르크 판결과 배치되게 공공복리를 위한 행정작용을 경찰의 개념에 포함시켰다.

2. 다음 사상가의 영향에 따라 제정된 법률은?

계몽주의 사상의 영향을 받은 괴팅겐(Göttingen)의 국법학자 뤼터(Johann Stephan Pütter, 1725~1807)는 “교양 있는 국민은 더 이상 국가, 즉 경찰의 후견에 의하여 강제받아서 안되며, 따라서 경찰의 고유한 직무는 복지증진에 대한 배려가 아니라 장래의 악행을 방지하는 것이다.” 라는 주장을 하였다.

- ① 1794년 프로이센 일반란트법
- ② 1795년 프랑스 죄와 형벌법전
- ③ 1802년 프로이센 행정명령
- ④ 1931년 프로이센 경찰행정법

3. 경찰의 개념에 대한 법령이나 문언을 역사적 순서에 따라 옳게 배열한 것은?

- ㉠ 행정경찰을 공공유지와 범죄예방을 목적으로 하고 사법경찰은 범죄의 수사와 체포를 목적으로 한다.
- ㉡ 전승기념비의 조망을 확보하기 위하여 건축물 높이를 제한한 베를린 경찰서장의 명령은 위험방지를 위한 것이 아니라 복지증진을 위한 것이므로 무효다.
- ㉢ 경찰관청은 일반 또는 개인에 대한 공공의 안녕과 질서를 위협하는 위험을 방지하기 위하여 현행법의 범위 내에 임무에 합당한 재량에 따라 조치를 취해야 한다.
- ㉣ 공공의 평온, 안녕과 질서를 유지하고 공중 또는 개개의 구성원에 대한 현존하는 위험을 방지하기 위한 적합한 조직이 경찰이다.
- ㉤ 로버트 필 경은 “앵글로 색슨의 전통적인 공동체 치안원칙으로 돌아가자”라는 슬로건을 내세우도 경찰법을 제정하였다.
- ㉥ 프랑스 「지방자치법전」 제98조에서 “지자체 경찰은 공공의 질서·안전 및 위생을 확보함을 목적으로 한다”고 규정되었다. 따라서 위생사무 등 협의의 행정경찰사무는 여전히 경찰직무에 포함되었다.

- ① ㉡㉢㉣㉤㉠
- ② ㉠㉡㉢㉣㉤
- ③ ㉡㉠㉢㉣㉤
- ④ ㉡㉠㉣㉤㉢

4. 실질적 의미의 경찰에 관한 설명으로 옳지 않은 것은 모두 몇 개인가?

- ㄱ. 실질적 의미의 경찰이란 국가의 일반통치권에 기한 국가목적적 작용에 속한다.
- ㄴ. 실질적 의미의 경찰은 외교·군사·재정 등 국가의 존립을 직접 목적으로 하는 작용과 구별된다.
- ㄷ. 실질적 의미의 경찰이란 개인의 자연적 자유를 제한하거나 또는 해제해 주는 명령적 작용이 주된 내용이다.
- ㄹ. 사법경찰도 실질적 의미의 경찰로 볼 수 있다.
- ㅁ. 「건축법」을 위반한 건축물의 제거, 산불의 예방·진화도 실질적 의미의 경찰에 속한다.
- ㅂ. 실질적 의미의 경찰은 입법자가 경찰에 부여한 모든 사무를 의미하며, 그 내용이 무엇인가를 가리지 않는다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

5. 다음 중 실질적 의미의 경찰작용에 해당한다고 볼 수 없는 것으로 묶어 놓은 것은?
- ① 풍기문란행위의 단속 ... 범죄의 수사 및 범인의 체포
 - ② 대간첩작전 ... 범죄의 수사 및 범인의 체포
 - ③ 교통단속 ... 대간첩작전
 - ④ 요인 경호 ... 무허가음식점에 대한 영업의 금지
 - ⑤ 마약단속 ... 침수지역에 대하여 출입금지를 명하는 행위

6. 다음 설명 중 경찰개념에 대한 설명 중 적절하지 않은 것은 몇개인가? (기출 종합)

- ㉠ 1794년 프로이센 경찰행정법은 “경찰관청은 공공의 평온, 안녕 및 질서를 유지하고 또한 공중 및 그의 개개 구성원들에 대한 절박한 위험을 방지하기 위하여 필요한 조치를 취하는 것은 경찰의 직무이다” 라고 규정하였다.
- ㉡ 실질적 의미의 경찰은 특별통치권에 근거하여 국민에게 명령 강제하는 권력적 작용으로 독일의 행정법학에서 정립된 학문상 개념이다.
- ㉢ 대륙법계 국가의 경찰개념 형성과정은 경찰의 임무 범위를 축소하는 과정이었으며 경찰과 시민을 대립하는 구도로 파악하였다.
- ㉣ 형식적 의미의 경찰이 언제나 실질적 의미의 경찰이 되는 것은 아니고, 또한 실질적 의미의 경찰이 모두 형식적 의미의 경찰이 되는 것도 아니다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

7. 다음은 유길준의 서유견문록에 나오는 내용이다. ()에 들어갈 단어가 순서대로 잘 나열된 것은?

경찰제도를 두 가지로 구별해 보면 첫째는 ()이요, 둘째는 ()이다. ()은 적당한 조치를 취해서 재앙과 피해를 미연에 방지하여 국민들로 하여금 죄를 짓지 않도록 한다. ()은 이미 죄지은 범인을 수색하거나 체포해서 국민들의 환난을 제거하는 일을 한다. ... 비유 하나를 들어 보자. 어떤 사람이 남의집 울타리를 넘어가려고 할 때 이를 막는 것은 ()이고, 그가 한 발이라도 울타리 위로 넘어가면 무고히 남의 집에 침입하는 잠범이니 ()의 직분에 귀속되며 형법의 처단을 받게 된다. 그러므로 사실은 행정경찰과 사법경찰이 표리관계를 이루는 셈이다.

- ① 행정경찰→사법경찰→사법경찰→행정경찰→행정경찰→사법경찰
- ② 행정경찰→사법경찰→행정경찰→사법경찰→행정경찰→사법경찰

- ③ 행정경찰→사법경찰→행정경찰→사법경찰→사법경찰→행정경찰
 - ④ 행정경찰→사법경찰→사법경찰→사법경찰→행정경찰→행정경찰
8. 다음 설명 중 경찰의 분류에 대한 설명으로 옳은 것은 몇 개인가? (기출 종합)

- ㉠ 우리나라에서는 보통경찰기관이 행정경찰 및 사법경찰 업무를 모두 담당한다.
- ㉡ 진압경찰은 이미 발생한 위해의 제거나 범죄의 수사를 위한 경찰작용으로 범죄의 수사, 범죄의 제지, 총포 화약류의 취급 제한, 광견의 사살 등이 있다.
- ㉢ 봉사경찰은 서비스 계몽 지도 등 비권력적인 수단을 통하여 경찰의 직무를 수행하는 경찰활동으로 방범지도, 청소년선도, 교통정보제공 등이 있다.
- ㉣ 보안경찰은 다른 행정작용에 부수하여 그 행정작용과 관련해서 발생하는 위험을 방지하기 위해 행해지는 경찰작용으로 경제경찰, 산림경찰, 철도경찰 등이 있다.
- ㉤ 고등경찰과 보통경찰의 구별은 독일에서 유래한 것으로 경찰에 의하여 보호되는 범익을 기준으로 한 구별이다.
- ㉥ 보안경찰과 협의의 행정경찰은 권한의 책임과 소재에 따라 구분한 것으로 풍속경찰은 보안경찰에 해당하고 산림경찰은 협의의 행정경찰에 해당한다.
- ㉦ 삼권분립 사상에 따라 행정경찰과 사법경찰로 구분할 수 있으며, 형식적 의미의 경찰은 행정경찰에, 실질적 의미의 경찰은 사법경찰에 해당한다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

9. 경찰행정에 관한 설명으로 옳은 것은?

- ① 경찰작용은 공공의 안녕과 질서유지에 대한 위협의 방지와 장해의 제거라는 소극적 목적을 위해서만 행사되어야 한다.
- ② 경찰행정은 행정수요의 내용에 따라서는 적극적인 복리배려를 위하여도 발령될 수 있다.
- ③ 일반 행정기관이 수행하는 질서행정은 오늘날 경찰에 속하지 아니한다.
- ④ 경찰작용은 비권력적 행정작용으로서, 개인의 권리를 발생·변경·소멸시키는 형성적 행정행위이다.

10. 경찰의 임무 중 하나는 ‘공공의 안녕과 질서에 대한 위협의 방지’인바, 이에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ① 경찰이 영화의 내용이 공공질서에 반한다는 이유로 영화상영을 금지하는 것은 공공질서에 위협을 가져오므로 개괄적 수권조항(경찰관직무집행법 제2조 제7호)에 근거하여 허용된다.
 - ② 공공의 질서 개념의 시간적 구속성은 주로 공공의 질서를 형성하고 있는 가치관이 ‘시간의 흐름’에 따라 변화하는 가변적인 성격을 갖는 것을 의미한다.
 - ③ 공공의 질서를 형성하고 있는 가치관은 지역에 따라서(예컨대 대도시와 농촌지역에 따라서) 달리 나타날 수도 있는데, 이를 공공의 질서 개념의 장소적 구속성이라고 한다.
 - ④ 극우주의자들이 나치즘 고양을 위해 제3제국 깃발을 사용하는 것은 공공의 질서에 반하는 것이다.

11. 다음 사례에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

순찰중인 경찰관 P는 사람들이 몰려 있어 그 장소에 가보니 남자 甲이 여자 乙의 목에 흉기를 대고 위협중인 상황을 목격하게 되었다. 이에 경찰관 P는 남자 甲의 대퇴부에 충격을 가하였는데, 알고 보니 인질상황을 연출한 영화촬영장이었다. 경찰법적으로 위협이 존재하는가?

- ① 사례는 외관상 위협 상황이다.
- ② 위 사례에서 경찰관 P의 조치는 위법하다.
- ③ 초임순경이 불심검문 중 시민이 신분증을 꺼내려는 것을 흉기를 꺼내는 것으로 착각하고 시민을 구타한 경우와 유사한 위협 상황이다.
- ④ 위의 사례에서 독일의 경우 손실보상청구권과 손해배상청구권이 모두 인정된다.

12. 경찰권의 근거 및 작용에 관한 설명 중 옳은 것은?

- ① 경찰권의 발동은 개인의 권익에 중대한 영향을 미치기 때문에 가능한 한 개별 법령의 근거를 요하며, 그 근거법규에는 형식적 의미의 법률 외에 법률의 구체적 위임에 따른 법규명령도 포함되나 관습법은 포함되지 않는다.
- ② 근거법규로서 조직법적 근거가 있으면 작용법적 근거가 없다 하더라도 경찰권을 발동할 수 있다.
- ③ 경찰작용은 국민에게 명령·강제하는 권력적 작용이므로 비권력적 작용은 경찰작용에 포함되지 않는다.
- ④ 경찰행정작용의 개별적 내용에 대하여는 「경찰공무원법」에서 규율하고 있다.

13. 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호에 대한 설명으로 옳은 것은?

※ 경찰관직무집행법 제2조(직무의 범위) 경찰관은 다음 각 호의 직무를 수행한다.

1. 국민의 생명·신체 및 재산의 보호
2. 범죄의 예방·진압 및 수사
- 2의2. 범죄피해자 보호
3. 경비, 주요 인사(人士) 경호 및 대간첩·대테러 작전 수행
4. 공공안녕에 대한 위협의 예방과 대응을 위한 정보의 수집·작성 및 배포
5. 교통 단속과 교통 위해(危害)의 방지
6. 외국 정부기관 및 국제기구와의 국제협력
7. 그 밖에 공공의 안녕과 질서 유지

- ① 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호는 경찰권 행사의 1차적 근거가 된다.
- ② 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호는 사법경찰의 경찰권 발동의 근거는 될 수 없으나 공공의 안녕과 질서 위해에 관련이 없는 제3자에 대한 경찰권 발동의 근거가 될 수 있다.
- ③ 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호는 서울광장의 통행제지를 위한 경찰권 행사의 법률적 근거가 된다는 것이 헌법재판소 판례이다.
- ④ 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호는 최루액을 물에 혼합한 용액을 살수차를 이용한 경찰의 살수행위의 근거가 될 수 있다는 것이 헌법재판소 판례이다..

14. 경찰법상 일반적(개괄적) 수권조항에 대한 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 「경찰직무집행법」 제2조 제7호(그 밖에 공공의 안녕과 질서 유지)는 개괄적 수권조항이라 할 수 있다는 것이 일반적 견해이다.
- ② 대법원 판례는 「경찰관 직무집행법」 제5조(위험 발생의 방지 등) 제1항 제3호를 근거로 하여 허가 없이 창고를 주택으로 개축하는 것을 청원경찰이 단속한 행위는 정당한 공무집행에 속한다고 보았다.
- ③ 대법원은 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호를 경찰법상 개괄적 수권조항이라고 명시적으로 판시한 바는 없다.
- ④ 「경찰관 직무집행법」 제2조는 ‘일반적 수권조항’으로 볼 수 없다는 헌법재판소 재판관의 견해도 있다.

15. 경찰권 행사의 요건으로서 ‘공공의 안녕과 질서에 대한 위해’에 관한 설명으로 옳은 것은?
- ① 공공의 안녕과 질서에 대한 ‘위해’에는 위협과 장애가 포함되는데, 그 중 ‘장애’란 공공의 안녕과 질서에 대한 침해가 발생할 가능성을 의미한다.
 - ② 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호의 개괄조항은 공공의 안녕과 질서 유지를 위한 보안경찰권 발동의 근거가 될 수 있을 뿐만 아니라 수사를 위한 사법경찰권 발동의 근거도 될 수 있다.
 - ③ 공공의 안녕과 질서에 위협이 있다는 혐의만으로는 직접 경찰권을 발동할 수는 없으므로 예방적으로 위협에 대한 조사·확인조치를 할 수 없다.
 - ④ 경찰관직무집행법 제2조 제7호의 개괄조항에 근거하여 신체검사나 흉기조사를 할 수는 없다.

16. 경찰의 관할에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?
- ① 경찰은 사물관할 범위를 넘는 영역 예컨대, 재판의 공정성 확보에 대해서 경찰행정관청은 관할을 행사할 수 없다.
 - ② 경찰이 범죄수사 임무를 담당하게 된 것은 영미법계 경찰개념의 영향을 받은 것이다.
 - ③ 경찰행정관청은 원칙적으로 대한민국 내에 있는 모든 사람에 대하여 광의의 경찰권을 행사할 수 있다.
 - ④ 대한민국 경찰은 외국의 원수 및 외교사절의 범죄에 대해서는 경찰권을 발동할 수 있다.

17. 경찰의 분류에 대한 설명으로 옳은 것은 것 몇 개인가? (기출 종합)

- ㉠ 실질적 의미의 경찰은 형식적 의미의 경찰 개념보다 넓은 의미로 형식적 의미의 경찰을 모두 포괄하는 상위 개념이다.
- ㉡ 경찰활동의 결과 내용을 기준으로 분류할 때 예방경찰은 경찰상의 위해 발생을 방지하기 위한 작용으로 ‘위해를 미칠 우려가 있는 정신착란자의 보호’가 이에 해당한다.
- ㉢ 자치경찰제도는 각 지방특성에 적합한 경찰행정이 가능하지만, 국가경찰제도에 비해 관료화되어 국민을 위한 봉사가 저해 될 수 있다.
- ㉣ 자치경찰제도는 경찰업무집행의 통일을 기할 수 있으나, 정부의 특정정책 수행에 이용되어 본연의 임무를 벗어날 우려가 있다.
- ㉤ 일반행정기관이 실질적 의미의 경찰작용을 하는 경우는 있으나, 형식적 의미의 경찰작용을 하지는 않는다.
- ㉥ 정보경찰의 활동은 형식적 의미의 경찰보다는 실질적 의미의 경찰과 관련이 깊다.

- ① 1개 ② 2개 ③ 3개 ④ 4개

18. 경찰권 발동에 대한 설명으로 옳은 것은? (일부 기출)
- ① 음주운전금지, 자동차속도제한은 「도로법」에 따른 도로상 위험방지의 내용이다.
 - ② 자연인은 물론 법인도 경찰권에 복종해야 하나, 외국인도 경찰권에 복종할 필요가 없다.
 - ③ 공공의 안녕이란 개념은 ‘법질서의 불가침성’과 ‘국가의 존립 및 국가기관의 기능성의 불가침성’으로 나눌 수 있는 바, 이 중 ‘국가의 존립 및 국가기관의 기능성의 불가침성’이 공공의 안녕의 제1요소이다.
 - ④ 오늘날 대부분의 생활 영역에 대한 법적 규범화 추세에 따라 공공질서 개념의 사용 가능 분야는 점점 축소되고 있다.

19. 「경찰관 직무집행법」 제2조 제7호(그 밖에 공공의 안녕과 질서유지)를 개괄조항으로 인정하는 입장에서, 이에 의한 경찰권의 행사에 관한 설명으로 옳은 것은?
- ① ‘공공의 안녕’이란 국가의 법질서와 공공시설 및 개인의 생명·신체·재산·자유·명예 등에 대해 어떠한 침해도 없는 상태를 말하며, 성문의 범규범은 물론 불문규범도 포함된다.
 - ② ‘공공의 질서’란 지배적인 사회의 가치관·윤리관에 비추어 이를 준수하는 것이 원만한 공동생활을 위한 불가결의 전제조건이라고 간주되는 성문 범규범의 총체를 말하며, 불문규범은 제외된다.
 - ③ 충분한 근거를 갖고 위해가 존재한다고 판단하여 경찰권을 발동하였다면 실제로는 위해가 없는 것으로 판명된 경우에도 그 경찰권의 발동은 적법하다.
 - ④ 경찰권을 발동하기 위해 필요한 위협이 존재하느냐 여부에 대한 판단에는 판단의 여지의 존부가 아니라 재량만이 문제될 수 있다.

20. 경찰행정에 관한 설명으로 옳은 것은? (다툼이 있는 경우 판례에 의함)
- ① 조직의 민주성·능률성·엽관주의는 우리나라 경찰조직의 지도원리에 해당한다.
 - ② 경찰권 발동의 요건이 충족된 경우에도 경찰권의 행사에는 광범위한 재량권이 부여되고 있다.
 - ③ 의원경찰과 법정경찰도 실질적 의미의 경찰에 속한다.
 - ④ 국회의 경호를 위하여 국회에 두는 경위와 국회의장의 요구로 파견된 경찰공무원은 회의장건물 안에서 경호한다.